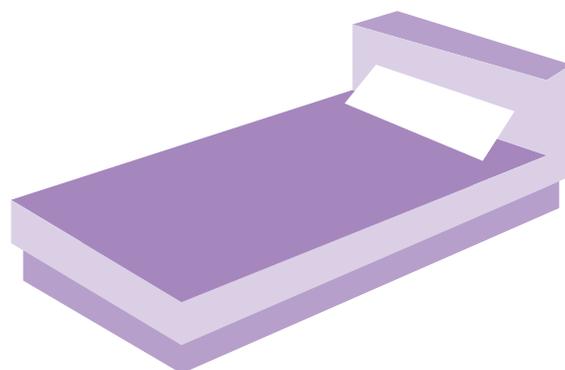
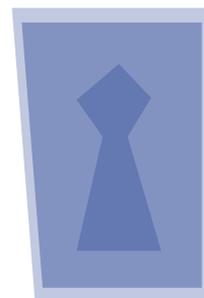
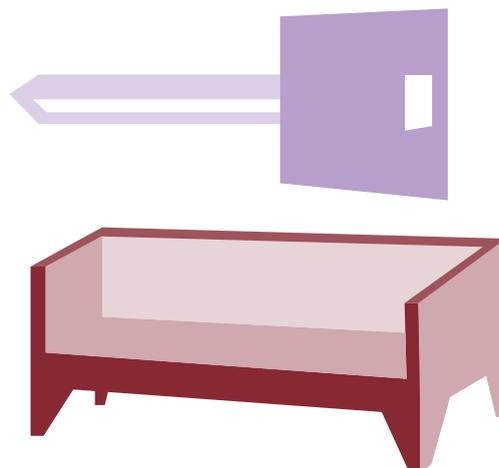


# Espacio de Cooperación para promover la aplicación del método Housing First en España



**RESUMEN DE LA  
JORNADA**  
(16/02/2022)

**WEBINAR INTERNACIONAL**  
“La contribución de FEDER y FSE+ a la  
lucha contra el sinhogarismo en el  
periodo 2021-2027 en España y en  
Europa”

Otoño 2021

Financiado por:



✓ POR SOLIDARIDAD  
OTROS FINES DE INTERÉS SOCIAL

El Espacio de Cooperación multiactor para promover la aplicación del método Housing First en España es una iniciativa que pretende ser un punto de encuentro y de trabajo entre los diversos actores destinado a compartir motivación, experiencias y aprendizajes y afrontar de forma colaborativa los retos que se presentan en el desarrollo y la implementación de la metodología Housing First como modelo innovador de intervención para dar una solución al fenómeno del sinhogarismo.

[Aquí puedes acceder a toda la información sobre este proyecto \(jornadas, guías y propuestas\)](#)

## Índice de contenidos

<b>Contexto .....</b>	<b>3</b>
<b>¿Cuáles son las últimas novedades en la programación de fondos europeos para combatir el sinhogarismo?.....</b>	<b>4</b>
La Plataforma Europea para Combatir el Sinhogarismo.....	4
Novedades en la programación en Europa .....	4
Novedades en la programación en España a nivel estatal .....	5
<b>Operaciones propuestas a nivel autonómico para el periodo 2021-2027 en el ámbito del sinhogarismo .....</b>	<b>7</b>
Operación FSE+ de inclusión social con acceso a vivienda en Extremadura.....	7
Operación FEDER de adquisición de vivienda para programas Housing First en Mallorca .....	8
Operación complementaria FEDER y FSE+ de inclusión social y adquisición de vivienda en la Región de Murcia.....	9
<b>Orientaciones para poner en marcha estas operaciones .....</b>	<b>10</b>
<b>Instituciones y organizaciones participantes en el Webinar .....</b>	<b>11</b>

## Contexto

En octubre de 2020 se celebró un Ciclo de encuentros virtuales bajo el título “La contribución de los Fondos de la UE 2021-2027 a la erradicación del sinhogarismo” dirigido a los departamentos responsables de la programación de los fondos europeos a nivel europeo y nacional, así como a los departamentos responsables de las políticas de vivienda y servicios sociales y a las organizaciones sin ánimo de lucro.

El documento resumen del ciclo recoge información sobre el contexto del sinhogarismo en España y en Europa y presenta experiencias inspiradoras sobre el uso de los Fondos Estructurales y de Inversión Europeos en República Checa, Italia y Portugal.

### Documento de interés >>



[Resumen del Ciclo de seminarios virtuales "La contribución de los Fondos de la UE 2021-2027 a la erradicación del sinhogarismo"](#)  
Noviembre 2020

En seguimiento a este ciclo de encuentros, en junio de 2021 se celebró un nuevo ciclo de talleres de debate on-line con responsables de los Departamentos de vivienda y servicios sociales de las comunidades autónomas para profundizar en el tipo de operaciones Housing First y Housing Led que se podrían programar en los programas operativos regionales, al objeto de ofrecer recomendaciones y orientaciones sobre los pasos a dar para conseguirlo.

Fruto de estos encuentros se cuenta con una guía de orientaciones que recoge distintos tipos de operaciones FSE+ y FEDER, con recomendaciones para su programación y un checklist para facilitar el diseño de esas operaciones.

### Documento de interés >>



[Guía de orientaciones "Pasos a dar para programar medidas de Housing First y Housing Led en los programas operativos regionales"](#)  
Septiembre 2021

La nueva serie de eventos de debate on-line realizados en otoño de 2021 tenía como finalidad hacer seguimiento a la programación de los programas operativos pluriregionales y regionales del FSE+ y del FEDER, permitiendo el intercambio entre las comunidades autónomas y otros actores interesados. También, se ha presentado una visión general sobre cuál puede ser la contribución de FEDER y FSE+ a la lucha contra el sinhogarismo en el periodo 2021-2027 en España y en Europa.

¿Cuáles son las últimas novedades en la programación de fondos europeos para combatir el sinhogarismo?

## La Plataforma Europea para Combatir el Sinhogarismo

En junio de 2021 se lanzó la **Plataforma Europea para Combatir el Sinhogarismo**, que promoverá el abordaje de este problema basándose en soluciones centradas en la persona, que sean integrales y estén enfocadas en el acceso a la vivienda, y buscará impulsar el objetivo de acabar con el sinhogarismo en 2030.

**El 30 de noviembre de 2021 la Plataforma ha celebrado su primera reunión.** Algunos de los principales retos señalados que deben afrontarse son: la necesidad de hacer operativo y concretar las acciones para lograr el objetivo de acabar con el sinhogarismo en 2030; la mejora en la recopilación de datos sobre sinhogarismo y la promoción de las intervenciones basadas en evidencias; el aprovechamiento de la financiación europea; o el dotar de herramientas útiles a los Estados miembros para la implementación de acciones efectivas para acabar con el sinhogarismo.

## Novedades en la programación en Europa

En algunos países europeos ya se dispone de información sobre el estado de la programación y sobre el tipo de medidas que se van a financiar para combatir el sinhogarismo en el nuevo periodo 2021-2027.

**En Italia**, se están destinando una importante cantidad de recursos del Plan de Recuperación para continuar desplegando su estrategia de sinhogarismo:

- A través del **fondo REACT-EU** se han destinado 90 millones de euros a programas de integración social para personas en situación de carencia material severa, sinhogarismo o marginación extrema, y a servicios Housing First que combinan el acceso a vivienda con apoyos sociales y al empleo.
- Adicionalmente, se van a destinar 175 millones del **Mecanismo de Recuperación y Resiliencia** a servicios Housing First.

**En Francia**, el nuevo PO de Inclusión Social 2021-2027 incluye por primera vez a las personas sin hogar como colectivo objetivo e identifica el apoyo centrado en el acceso a la vivienda a largo plazo como intervención prioritaria para las personas sin hogar o en riesgo de quedarse sin hogar. La versión de julio de 2021 de este documento (borrador) está [disponible online](#).

El tipo de operaciones que contemplan de forma específica a las personas sin hogar como colectivo objetivo son:

- Objetivo específico l) “Acciones para apoyar el acceso y el mantenimiento de la vivienda”.
- Objetivo específico m) incluye acciones dirigidas a ofrecer apoyo social o profesional, así como para favorecer el acceso de beneficiarios a las estructuras

de apoyo, implementadas conjuntamente con acciones de distribución de alimentos o asistencia material.

**En República Checa**, el Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales ha anunciado una inversión de 35 millones de euros en el periodo 2021-2027 para financiar proyectos Housing First y Housing-Led. Se prevé una primera convocatoria de 17,5 millones en mayo de 2022, que financiará en torno a 50-60 proyectos en todo el país, y contemplará tanto la implementación de los proyectos, como la capacitación de profesionales y las actividades de investigación y evaluación. Durante este periodo plurianual está previsto que se lance otra convocatoria por el mismo importe.

### Documento de interés >>



[Checklist: How to target and support people experiencing homelessness with the European Social Fund Plus \(ESF+\)](#)

ESF Transnational Cooperation Platform  
Noviembre 2021

## Novedades en la programación en España a nivel estatal

En este momento, en el que converge la implementación del [Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia](#) financiado por los fondos Next Generation EU, con el diseño del nuevo marco financiero plurianual 2021-2027, existe un consenso sobre la importancia de utilizar los fondos europeos como palanca para impulsar cambios estructurales que puedan abordar retos actuales y de futuro.

El cuadro a continuación resume las principales actuaciones que se están desarrollando en la lucha contra el sinhogarismo y algunas de los retos que deberán afrontarse en el futuro para seguir avanzando:

### Avances que se están produciendo

- ▶ **Desarrollo de una nueva legislación de Servicios Sociales a nivel estatal**, que establezca unos estándares mínimos y combata las deficiencias actuales
- ▶ **Alineamiento de la nueva Estrategia de Sinhogarismo con las actuaciones del Plan de Recuperación y de los Fondos Estructurales** para logra el carácter transformador de los proyectos financiados
- ▶ **Impulso de grandes proyectos piloto**, dirigidos a la desinstitucionalización y a promover un enfoque centrado en la persona, que generen evidencias y se transformen en políticas públicas
- ▶ **Desarrollo de una metodología común de recuento de personas sin hogar y puesta en marcha a nivel estatal**

### Otros avances necesarios

- ▶ **Puesta en marcha de órganos específicos de coordinación entre departamentos con carácter permanente**, en especial entre vivienda y servicios sociales
- ▶ **Avanzar hacia nuevas fórmulas de colaboración con el Tercer Sector, como el concierto social**, que permitan prestar mejores servicios, con mayor estabilidad y capacidad de elección de las personas

## El Plan Recuperación, Transformación y Resiliencia

En el ámbito del sinhogarismo moviliza las siguientes actuaciones:

- ▶ **Puesta en marcha de proyectos piloto para prevenir la institucionalización y fomentar la desinstitucionalización en el ámbito del sinhogarismo**, ejecutados por el Tercer Sector en colaboración con las AAPP: Estos proyectos tienen un triple objetivo: escalado del Housing First, prevención del sinhogarismo mediante la atención temprana e intervención con jóvenes mediante programas Housing-Led o Housing First. Estos proyectos serán evaluados y sus resultados se utilizarán para su transferencia y escalado a las políticas públicas.
- ▶ **Pilotaje de una metodología de recuento en calle de personas sin hogar**: Se va a poner en marcha y evaluar una metodología ya desarrolla de recuento que permita tener datos consistentes a nivel nacional.

## Fondos Estructurales y de Inversión Europeos

La implementación de los Fondos Estructurales y de Inversión Europeos se hace de forma combinada entre la Administración General del Estado y las Comunidades Autónomas. Desde la AGE se está buscando mejorar la coordinación para garantizar la coherencia de las acciones adoptadas. Para ello:

- ▶ **Se está elaborando una guía de operaciones elegibles**, que incluye las operaciones relacionadas con el sinhogarismo, para facilitar la programación.
- ▶ **Se está desarrollando una operación dentro del Programa Operativo de Inclusión Social para mejorar el diseño y la planificación de las políticas**, reforzar el conocimiento y mejorar la gobernanza, que incluirá acciones como:
  - **Diseño y elaboración de estrategias y planes.**
  - **Estudios y evaluación diagnóstica de problemas sociales**: Mejorar las evidencias de problemas sociales como la salud mental en las personas en situación de sinhogarismo, la aporofobia, el género y el sinhogarismo, etc.
  - **Acciones de intercambio y transferencia del conocimiento**: Se valora crear un grupo de trabajo de buenas prácticas municipales en torno al sinhogarismo; la creación de un Observatorio Estatal de Sinhogarismo a nivel nacional; y la organización de jornadas temáticas anuales sobre este asunto.
  - **Mejora de los sistemas de información**, para mejorar la capacidad de generar datos agregados, actualizados y fiables.
  - **Otras posibles actuaciones relacionadas con el ciclo de las políticas públicas**. Por ejemplo, se considerará el interés en prestar asistencia técnica a las comunidades autónomas en la puesta en marcha de programas Housing First o Housing-Led (apoyo al diseño de operaciones, elaboración de pliegos, etc.), o la mejora de la frecuencia en las encuestas sobre personas sin hogar que realiza el INE.

## Operaciones propuestas a nivel autonómico para el periodo 2021-2027 en el ámbito del sinhogarismo

### Operación FSE+ de inclusión social con acceso a vivienda en Extremadura

<b>Fondo</b>	FSE+
<b>Objetivo específico</b>	OE I) promover la integración social de las personas en riesgo de pobreza o exclusión social, incluidas las personas más desfavorecidas y la población infantil
<b>Consejería responsable</b>	DG de Vivienda. Consejería de Movilidad, Transporte y Vivienda de Extremadura
<b>Presupuesto estimado</b>	15 millones de euros

María Isabel Vergara, Directora General de Vivienda, expuso el proyecto propuesto desde su DG al Fondo Social Europeo+ “**Integración social y sociocomunitaria en materia de vivienda, para las personas especialmente vulnerables**” a la Unidad Administradora de FSE+ en Extremadura. El presupuesto solicitado para su despliegue en la comunidad autónoma son 15 millones de euros.

#### Este proyecto se propone tres objetivos:

- Prevenir la pobreza y exclusión y blindar la función social de la vivienda.
- Garantizar el acceso y la permanencia en la vivienda.
- Enfrentar el problema de la infravivienda.

#### Contempla tres líneas de actuación:

1. **Programa de acceso a la vivienda para familias en situación de vulnerabilidad:** Busca dar respuesta a la necesidad de vivienda, promoviendo el acceso a vivienda asequible para alquiler y compra. Al mismo tiempo, se van a mejorar las condiciones de la vivienda social, mediante reformas que mejoren su habitabilidad, seguridad, accesibilidad y eficiencia energética.
2. **Programa de intervención sociocomunitaria en entornos residenciales vulnerables:** Mediante esta actuación se va a intervenir en edificios y barrios degradados para dar apoyo integral a sus habitantes, mejorar la convivencia y favorecer la inclusión social, con acciones como la mediación vecinal, el apoyo en trámites administrativos u otros apoyos relacionados con las condiciones habitacionales. Esta actuación se va a implementar por medio de una oficina situada en el propio barrio o edificio objeto de intervención, que contará con un trabajador social, un educador social, un auxiliar administrativo y un arquitecto

técnico. Comenzará con un pilotaje en el municipio de Don Benito y se escalará a otros municipios de Extremadura.

3. **Fijar población en municipios en zonas rurales:** Se creará una bolsa de alquiler asequible de vivienda social en el entorno rural para personas en situación de sinhogarismo o en situación de vulnerabilidad, con el objetivo de favorecer el arraigo población en el medio rural.

## Operación FEDER de adquisición de vivienda para programas Housing First en Mallorca

<b>Fondo</b>	FEDER
<b>Objetivo específico</b>	OP.4 - OE iii) El fomento de la inclusión socioeconómica de las comunidades marginadas, las familias con bajos ingresos y los colectivos menos favorecidos, entre los que se encuentran las personas con necesidades especiales, a través de actuaciones integradas que incluyan la vivienda y los servicios sociales.
<b>Consejería responsable</b>	Dirección Insular de Inclusión Social, Departamento de Derechos Sociales. Consell Insular De Mallorca
<b>Presupuesto estimado</b>	2 millones de euros

Esta Dirección Insular está implementando un programa de Housing First desde 2017. En la actualidad abarca 50 viviendas y se prevé su ampliación a 100 viviendas en 2022.

**El objetivo del programa es la adquisición de viviendas por parte del Consell para destinar al programa de Housing First,** garantizando su continuidad y escalado. En la actualidad, se dispone de un parque público de vivienda muy reducido y el precio de mercado del alquiler en la isla de Palma es elevado. Para este proyecto se van a solicitar 2 millones de euros a financiar por el fondo FEDER.

La principal dificultad que están encontrando para programar esta operación es la falta de conocimiento sobre estos fondos, pero se está en contacto con la Unidad Administradora para la preparación del proyecto.

## Operación complementaria FEDER y FSE+ de inclusión social y adquisición de vivienda en la Región de Murcia

<b>Fondo</b>	FEDER / FSE+
<b>Objetivo específico</b>	<p>FEDER &gt;&gt; OP.4 - OE iii) El fomento de la inclusión socioeconómica de las comunidades marginadas, las familias con bajos ingresos y los colectivos menos favorecidos, entre los que se encuentran las personas con necesidades especiales, a través de actuaciones integradas que incluyan la vivienda y los servicios sociales.</p> <p>FSE+ &gt;&gt; OE I) Promover la integración social de las personas en riesgo de pobreza o exclusión social, incluidas las personas más desfavorecidas y la población infantil.</p>
<b>Consejería responsable</b>	<p>Servicio de Planificación y Evaluación, Dirección General de Servicios Sociales y Relaciones con el Tercer Sector. Consejería de Mujer, Igualdad, LGTBI, Familias y Política Social</p> <p>Oficina para la Gestión Social de la Vivienda. Dirección General de Vivienda. Consejería de Fomento e Infraestructuras</p>
<b>Presupuesto estimado</b>	8,5 millones de euros

El Programa PARES –**Programa de Actuación y acompañamiento al Realajo de familias en Situación de Exclusión Social y residencial cronificada**– se ha desarrollado en los municipios de Murcia, Alcantarilla y Mazarrón desde 2016. Su objetivo es realizar un proceso de acompañamiento social a pequeños grupos y familias excluidas o en riesgo de exclusión social y residencial para facilitar el acceso al uso y disfrute de alojamientos o viviendas adecuadas. Por tanto, el programa contempla medidas de acompañamiento social y la implementación de un itinerario de inserción social y laboral, y al mismo tiempo, busca proveer el acceso a la vivienda.

**Este programa se ha financiado a través de una operación multifondos de FSE y FEDER en el marco financiero 2014-2020.** La combinación de ambos fondos ha permitido conectar inclusión social y vivienda para lograr una actuación integral. En el periodo 2014-2020 contaban con un presupuesto FEDER de 7 millones de euros, más un presupuesto FSE de aproximadamente 190.000€ anuales para el acompañamiento a alrededor de 30 familias.

**En el nuevo periodo,** el programa se va a continuar implementando por dos vías:

- **Se va a extender este programa a nuevos municipios de la Región de Murcia.**
- **Se va a ejecutar una operación específica para personas en situación de sinhogarismo** basada en esta experiencia y adaptando el modelo de atención a esta realidad, en particular para personas con problemas de salud mental.

## Orientaciones para poner en marcha estas operaciones

A continuación, recogemos algunas orientaciones para la programación de estas operaciones que han sido identificadas en las sesiones de trabajo con comunidades autónomas y en las experiencias inspiradoras del periodo anterior y de otros países:

- Debe haber una **administración responsable que asuma el liderazgo** y tenga voluntad de impulsar la operación.
- El **diseño de la operación requiere un proceso de preparación interna y de coordinación con actores clave que puede llegar a durar entre uno y dos años**. Al tratarse de programas nuevos en el territorio, conviene ser realistas y prever un calendario de implementación progresivo, que establezca buenas bases de ejecución que se puedan ir mejorando, agilizando y ampliando a lo largo de los años.
- El **presupuesto debe ser adecuado** al tipo de operación que se está realizando. Las operaciones que incluyen adquisición de vivienda deben tener un presupuesto suficiente para su implementación. En otros casos, como en el alquiler, deben considerarse las diferencias en los precios de mercado entre territorios.
- La **implementación progresiva** del gasto es una buena estrategia para desplegar el programa de forma efectiva, permitiendo la revisión y mejora durante su desarrollo. Además, se debe considerar que cuando se programa una operación, el primer año la Comunidad Autónoma debe tenerla incluida en su presupuesto al 100%.
- **Los apoyos a la vivienda deben establecerse con carácter temporal**, aunque no tiene por qué definirse a priori cuál será su duración.
- El paso inicial para el éxito de una operación que combine FSE+ y FEDER es el de **establecer las condiciones que garanticen la colaboración y la cooperación de los actores**, y el diseño y puesta en marcha de los espacios y herramientas de coordinación.
- **Estas operaciones requieren de buenos mecanismos de coordinación multinivel** para canalizar el diálogo y acuerdos entre las comunidades autónomas y los ayuntamientos responsables del proceso y de la gestión de viviendas, incluyendo estructuras de coordinación y funcionamiento eficaces, y trabajo en red entre los actores para la elaboración de criterios técnicos.
- La selección de **indicadores y sistemas de evaluación idóneos que permitan hacer seguimiento e introducir mejoras es fundamental**. Esto permite compilar información cuantitativa y cualitativa que permita tomar decisiones basadas en evidencias.
- Finalmente, **desarrollar los mecanismos para que la experiencia resulte transferible** a nuevos actores que se vayan incorporan a lo largo del periodo es muy valioso e incluso puede ser de gran interés para otras comunidades autónomas y actores interesados en implementar una operación de características similares.

## Instituciones y organizaciones participantes en el Webinar

En los talleres participaron un total de 55 personas procedentes de las siguientes instituciones y organizaciones:

### Europa

DG EMPL - Comisión Europea  
FEANTSA  
Red Cross EU Office  
Dachverband (Austria)  
•Obdach Wien (Austria)  
Housing First Belgium Lab (Bélgica)  
SPP Intégration sociale (Bélgica)

### Estado

• Dirección General de Diversidad Familiar y Servicios Sociales del Ministerio de Derechos Sociales  
• Dirección General de Arquitectura, Vivienda y Suelo del Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana  
• Unidad Administradora del Fondo Social Europeo (UAFSE)

### Comunidades Autónomas

• Andalucía  
• Asturias  
• Extremadura  
• Galicia  
• Islas Baleares  
• Madrid  
• Murcia  
• La Rioja

### Entidad local

• Ayuntamiento de Barcelona  
• Ayuntamiento de Gijón  
• Ayuntamiento de Madrid  
• Ayuntamiento de Sevilla  
• Ayuntamiento de Zaragoza  
• Consell de Mallorca

### Entidades sociales

• Hogar Sí  
• Provivienda  
• Cocina Económica Gijón  
• Habitat3  
• Fundación Albergue Covadonga  
• Fundación Intras

### Dinamización

• Fresno, the right link